



ORIGINALE

# *Comune di Belpasso*

*Provincia di Catania*

**04° SETTORE TECNICO**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

N. SETTORIALE 36 del 17/10/2022

**OGGETTO :**

**Attivazione del controllo a campione mediante sorteggio delle Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.), Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate Superbonus (C.I.L.A.S.), Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23 e ss.mm.ii. e delle Segnalazioni Certificate di Agibilità (S.C.A.).**

**PREMESSO CHE**

- gli articoli 71 e 72 del **DPR 28 dicembre 2000, n. 445** e ss. mm. e ii. rubricato come *“Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”*, in combinato disposto con gli artt. 46 e 47 dello stesso D.P.R., che prevedono, rispettivamente, da un lato, che le Pubbliche Amministrazioni effettuino idonei controlli, anche a campione, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui all'anzidetta normativa, e, dall'altro, che, ai fini di tali controlli, le Pubbliche Amministrazioni individuino, e rendano note, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, nonché le modalità per la loro esecuzione;
- gli articoli 3 e 10 della **Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23** - con le ulteriori modifiche apportate dalla L.R. 2/2022 - che modifica e integra la **L.R. n. 16 del 10/08/2016**, di recepimento con modifiche degli articoli 6, 6-bis, 22 e 23 del D.P.R. 6 Giugno 2001, n. 380 e ss.mm. e ii. recante *“Testo unico delle disposizioni*

*legislative e regolamentari in materia edilizia”, secondo cui gli interventi soggetti a **Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (C.I.L.A.)** e quelli soggetti a **Segnalazione Certificata di Inizio Attività (S.C.I.A.)** di cui all’art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della citata Legge Regionale 6 agosto 2021, n. 23, **sono realizzabili, previa comunicazione o segnalazione**, solo se conformi alle prescrizioni degli strumenti urbanistici, dei regolamenti edilizi e della disciplina urbanistico-edilizia vigente, e comunque nel rispetto delle altre normative di settore aventi incidenza sulla disciplina dell’attività edilizia e in particolare delle norme antisismiche, di sicurezza, antincendio, igienico-sanitarie, di quelle relative all’efficienza energetica, di tutela dal rischio idrogeologico, nonché delle disposizioni contenute nel codice dei beni culturali e del paesaggio:*

- **l’articolo 20 della L. R. n. 4 del 16/4/2003 secondo cui**, in deroga ad ogni altra disposizione di legge, **non sono soggette a concessioni e/o autorizzazioni né sono considerate aumento di superficie utile o di volume né modifica della sagoma della costruzione, la chiusura di terrazze di collegamento e/o la copertura di spazi interni con strutture precarie**, ferma restando l’acquisizione preventiva del nulla osta da parte della Soprintendenza dei beni culturali ed ambientali nel caso di immobili soggetti a vincolo e pertanto, nei casi di cui sopra, contestualmente all’inizio dei lavori il proprietario dell’unità immobiliare deve presentare al Sindaco del Comune nel quale ricade l’immobile una relazione a firma di un professionista abilitato alla progettazione, che asseveri le opere da compiersi ed il rispetto delle norme di sicurezza e delle norme urbanistiche, nonché di quelle igienico-sanitarie vigenti;
- **l’art. 119 del D.L. n. 34 del 2020** convertito con modificazioni dalla **L. 17 Luglio 2020 n. 77**, come modificato dall’art. 33 del D.L. n. 77 del 2021, convertito in legge con la Legge n. 108 del 29/07/2021, secondo cui gli interventi relativi agli **incentivi - superbonus - per l’efficienza energetica e per la riduzione del rischio sismico degli edifici** sono realizzabili previa **Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata Semplificata (C.I.L.A.S.)** ;

#### **CONSIDERATO CHE**

- al Servizio Edilizia Privata perviene un numero estremamente consistente di richieste di titoli edilizi, in rapporto alle risorse umane disponibili assegnate ad effettuare il relativo controllo, con la conseguenza che non si riesce ad evadere tutte le istanze che pervengono, nei tempi certi nonché previsti dalla normativa vigente, con conseguente elevato rischio di contenziosi in cui l’Amministrazione si vedrebbe (e si vede) in linea di massima sempre soccombente, con conseguente rilevante danno all’erario dell’Ente per le spese di giudizio al cui pagamento il Comune di Belpasso rimane pressoché sempre condannato;
- è necessario procedere ad una migliore ed ottimale redistribuzione del personale e del relativo carico di lavoro in relazione agli obiettivi assegnati;
- che detta riorganizzazione viene posta in essere nelle more del conseguenziale necessario miglioramento della sistemazione logistica e del potenziamento delle risorse umane assegnate e già richieste all’Amministrazione Comunale;

**TENUTO CONTO** della complessità e articolazione dei compiti svolti, nonché delle effettive risorse umane disponibili al Servizio Edilizia Privata, di questa Area IV;

**PRESO ATTO** che, per tutto quanto sopra detto, non è oggettivamente possibile svolgere un controllo sistematico sulla totalità delle comunicazioni e segnalazioni di cui sopra che pervengono;

#### **CONSIDERATO CHE**

- il Tecnico progettista incaricato della presentazione delle **Comunicazioni Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e Superbonus (C.I.L.A.S.)**, delle **Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003**, delle **Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.)** di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, nell'ambito della documentazione prodotta per i singoli titoli edilizi, **deve asseverare la conformità degli interventi edilizi alle** prescrizioni degli strumenti urbanistici, dei regolamenti edilizi e della disciplina urbanistico-edilizia vigente, e comunque nel rispetto delle altre normative di settore aventi incidenza sulla disciplina dell'attività edilizia e in particolare alle norme antisismiche, di sicurezza, antincendio, igienico-sanitarie, di quelle relative all'efficienza energetica, di tutela dal rischio idrogeologico, nonché alle disposizioni contenute nel codice dei beni culturali e del paesaggio;
- ai sensi dell'art. 29 co. 6 del D.P.R. 6 Giugno 2001, n. 380 e ss. mm. e ii. come recepito dalla L.R. n. 16 del 10/08/2016 il progettista incaricato assume la qualità di persona esercente un servizio di pubblica necessità, ai sensi degli artt. 359 e 481 del codice penale, e, **in caso di dichiarazioni non veritiere, l'Amministrazione Comunale ne dà comunicazione al competente Ordine Professionale per l'irrogazione delle sanzioni disciplinari;**

**CONSIDERATO CHE** la completezza dei documenti necessari alla presentazione dei titoli edilizi di cui sopra è verificata, preliminarmente da personale addetto alla verifica finale del protocollo di entrata **avendo contestualmente accertato il pagamento dei diritti di istruttoria;**

**RITENUTO NECESSARIO**, per le motivazioni sopra esposte, attivare il sistema dei controlli a campione delle Comunicazioni Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e Superbonus (C.I.L.A.S.), delle Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, delle Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, adottando un criterio di selezione casuale e non prevedibile dei titoli edilizi da esaminare, come misura aggiuntiva di prevenzione del rischio corruttivo, al fine di evitare che tale scelta avvenga a discrezione del Responsabile del Procedimento;

**VISTI:**

- L'art.107 del D. Lgs.18.08.2000 n.267 e l'art.13 della L.R. n.30/2000, che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili di settore o di servizi;
- L'art.87 dello statuto comunale avente ad oggetto le attribuzioni dei responsabili di settore o di servizio con rilievo esterno;
- Il D.Lgs. 165/2001 che disciplina il rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici;
- La Legge Regionale 23 dicembre 2000 n. 30;
- L' art.151 comma 4 e l'art.183 del D.Lgs 267/2000, nonché il vigente regolamento comunale di contabilità che disciplina le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 01/09/2022, di approvazione del D.U.P. triennio 2022/2024;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 01/09/2022 di approvazione del Bilancio di Previsione triennio 2022/2024;
- la Deliberazione di G.M. n. 163 del 16/09/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;
- La Determinazione del Sindaco n. 13 del 30/09/2022 con cui è attribuito al sottoscritto l'incarico della direzione del IV Settore;
- Il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- Il Regolamento sui controlli interni;
- Il Regolamento sui procedimenti amministrativi;
- Il Regolamento Comunale di Contabilità;

- Visto il D.lgs 267 del 2000;  
Per quanto in premessa esposto,

### **DETERMINA**

- **A decorrere dal 16.11.2022**, verranno effettuati i controlli a campione, mediante sorteggio, sulle **Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.), Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate Superbonus (C.I.L.A.S.), Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.)** di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, e delle **Segnalazioni Certificate di Agibilità (S.C.A.)** regolarmente pervenute allo a questo Servizio Edilizia Privata della IV Area Tecnica
- **il controllo a campione per ogni titolo edilizio sopra indicato, avverrà con cadenza quindicinale e riguarderà il 10%** delle *Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e Superbonus (C.I.L.A.S.), delle Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003 e delle Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, e delle Segnalazioni Certificate di Agibilità (S.C.A.) pervenute nell'arco dei quindici giorni precedenti, arrotondando per eccesso;*
- l'elenco delle Comunicazioni e Segnalazioni da esaminare a campione verrà tempestivamente comunicato al Responsabile del IV Settore Tecnico;
- al di fuori dei casi sorteggiati, i controlli di conformità urbanistico-edilizia sulle comunicazioni e segnalazioni pervenute potranno essere avviati dal Responsabile, dell'Area IV, ogni qualvolta sia ritenuto opportuno e/o necessario;
- tutti gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura dei "*controlli a campione*" delle pratiche di edilizia oggetto di verifica sono di competenza del IV Settore Tecnico dell'Ente che vi provvederà mediante sorteggio pubblico. Le operazioni di estrazione saranno effettuate nei locali dell'ufficio Urbanistica incardinato nel IV Settore Tecnico dell'Ente e, **a decorrere dal primo sorteggio fissato per il 16.11.2022, ogni giorno 1 e ogni giorno 16 del mese**, ovvero in caso di coincidenza con festività la prima giornata utile successiva, si procederà all'estrazione del lotto del 10%, fra tutte le pratiche pervenute al protocollo nei quindici giorni precedenti, predisponendo gli elenchi dei titoli edilizi sorteggiati da sottoporre a istruttoria tecnico-amministrativa;
- Le operazioni di sorteggio del campione da sottoporre a controllo, sono effettuate da una apposita Commissione, composta da:
  - Responsabile del IV Settore Tecnico o suo delegato con funzioni di Presidente;
  - Istruttore Tecnico con funzioni di componente;
  - Altro personale in forza presso il IV Settore Tecnico in qualità di componente e con figura di segretario verbalizzante.
  - I verbali delle sedute vengono conservati agli atti del IV Settore Tecnico.
- Gli elenchi così predisposti per singolo titolo edilizio, saranno automaticamente e tempestivamente trasmessi, al Responsabile del Procedimento di riferimento, che procederà per il successivo iter istruttorio segnalando, ove del caso, eventuali dichiarazioni da sanzionare ai sensi dell'art. 29 co. 6 del D.P.R. 6 Giugno 2001, n. 380 e ss. mm. e ii. come recepito dalla L.R. n. 16 del 10/08/2016;
- tutte le estrazioni avverranno utilizzando un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisce, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi sanciti dal D. Lgs. n. 196/2003 in tema di riservatezza;
- l'esito del sorteggio sarà pubblicato a cura del Responsabile del Procedimento sul sito web istituzionale, nell'area tematica dedicata al Servizio Edilizia Privata;

**Dare atto, che**

- in ordine alla presente determinazione, a carico del titolare competente all'adozione dell'atto in parola, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 1, co 9, lett. e della legge 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale;
- in adempimento a quanto previsto dalla Legge 190/2012, relativamente al presente provvedimento, sono state rispettate tutte le misure previste nel Piano Anticorruzione vigente;

**Di dare atto, altresì, che la presente determinazione:**

- Non necessita di parere contabile in quanto non si assume alcun onere finanziario;
- E' immediatamente esecutiva;
- Va comunicata, per conoscenza, alla Giunta Municipale per il tramite del Segretario Generale;
- Va pubblicata per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio on-line di quest'Ente, nonché nella apposita sezione amministrazione trasparente, come previsto dagli artt. 26, 27 e 37 del D. lgs. 33/2013 e dall'art. 1, com. 32 della L. 190/2012;

Va inserita nella raccolta delle determinazioni.

## IL RESPONSABILE DEL 04° SETTORE TECNICO

Vista la suddetta proposta

Visto lo statuto;

Visto l'O.R.EE.LL;

### DETERMINA

**Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto: Attivazione del controllo a campione mediante sorteggio delle Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.), Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate Superbonus (C.I.L.A.S.), Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23 e ss.mm.ii. e delle Segnalazioni Certificate di Agibilità (S.C.A.).**

*E ne attesta la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000*

**Belpasso li, 17/10/2022**

**Il Responsabile del Settore  
LEONARDI SEBASTIANO SALVATORE  
/ ArubaPEC S.p.A.**

,